

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Vorbemerkungen	3
A. Theoretische Grundlegungen	5
1. Essentielle extrinsische aprioristisch-axiomatische Determinanten des Rechts	8
2. Intrinsisch-axiomatische Determinanten des Rechts (intrasystematische Interpretationsmethoden; Stufenbau der Rechtsordnung)	13
B. Die Wechselbeziehungen zwischen Unionsrecht und Verfassungsrecht	21
1. Das Verhältnis zwischen EU-Verordnungen und nationalem (Verfassungs-)Recht	21
2. Parallelregelungen	23
C. Methoden der praxisbezogen-rechtlichen Fallbearbeitung; Systematisierung des Lebensmittelrechts	29
1. Fallanalyse	29
2. Lebensmittelrechtliche Vorschriften der Europäischen Union	31
3. Innerstaatliche Regelungen	35
D. Überblick über den maßgeblichen Inhalt von zentralen lebensmittelrechtlichen Normenkomplexen	39
1. Die sog. »Lebensmittel-Basis-Verordnung« (LM-Basis-VO – 178/2002/EG i.d.g.F. 1243/2019/EU)	39
1.1. Überblicksweise regelt die LM-Basis-VO im Wesentlichen	39
1.2. Aufbau und Systematik der LM-Basis-VO	39
1.3. Im Besonderen trifft die LM-Basis-VO folgende wesentliche inhaltliche Festlegungen	40
1.3.1. Zu Kapitel I	40
1.3.1.1. Primärziel	40

1.3.1.2.	Geltungsbereich	40
1.3.1.3.	Maßgebliche Definitionen (jeweils auf deren wesentlichen Gehalt eingegrenzt)	40
1.3.2.	Zu Kapitel II	41
1.3.2.1.	Vorsorgeprinzip	41
1.3.2.2.	Lebensmittelsicherheit	41
1.3.2.3.	Aufmachung	41
1.3.2.4.	Unternehmerische Verantwortung	42
1.3.3.	Zu Kapitel III	42
1.3.4.	Zu Kapitel IV	43
1.3.4.1.	Schnellwarnsystem	43
1.3.4.2.	Notfälle	44
1.4.	Detailhinweise	45
1.4.1.	Zum Verhältnis zwischen LM-Basis-VO und LMSVG	45
1.4.2.	Zum Anwendungsbereich der LM-Basis-VO und des LMSVG	45
1.4.3.	Zum Begriff des »Inverkehrbringens«	46
2.	Die sog. (allgemeine) »Lebensmittelhygiene- verordnung« (LMHV – 852/2004/EG i.d.g.F. 219/2009/EG)	48
2.1.	Überblicksweise regelt die LMHV im Wesentlichen	48
2.2.	Aufbau und Systematik der LMHV	49
2.3.	Im Besonderen trifft die LMHV folgende wesentliche inhaltliche Festlegungen	49
2.3.1.	Zu Kapitel I	49
2.3.1.1.	Geltungsbereich	49
2.3.1.2.	Begriffsbestimmungen	50
2.3.2.	Zu Kapitel II	50
2.3.2.1.	Allgemeine Verpflichtungen	50
2.3.2.2.	Allgemeine und spezifische Hygienevorschriften	50
2.3.2.3.	Gefahrenanalyse und kritische Kontrollpunkte (HACCP-Verfahren)	51
2.3.2.4.	Amtliche Kontrollen, Registrierung und Zulassung	52
2.3.3.	Zu Kapitel III	52
2.3.4.	Zu Kapitel IV	53
2.3.5.	Zu Kapitel V	53

2.3.6.	Zu Anhang I	53
2.3.7.	Zu Anhang II	54
2.4.	Detailhinweis	57
3.	Die sog. »Hygieneverordnung für Lebensmittel tierischen Ursprungs« (LMHTV – 853/2004/EG i.d.g.F. 1243/2019/EU)	57
3.1.	Überblicksweise ergänzt die LMHTV die LMHV durch Regelungen über	57
3.2.	Aufbau und Systematik der LMHTV	58
3.3.	LMSVG und LM-HV	61
3.3.1.	LMSVG	61
3.3.2.	LM-HV	61
3.4.	Detailhinweis	62
4.	Die sog. (allgemeine) »Lebensmittelkontrollverordnung« (LMKtrV – 625/2017/EU)	62
4.1.	Überblicksweise regelt die LMKtrV im Wesentlichen	62
4.2.	Grob- und Detailgliederung	63
4.3.	Einzelbereiche	64
4.3.1.	Zu den »Allgemeinen Vorschriften« (Art. 9–15 LMKtrV)	64
4.3.2.	Zu den »Methoden und Techniken« (Art. 14 LMKtrV)	65
4.3.3.	Zu den »Pflichten des LM-Unternehmers« (Art. 15 LMKtrV)	65
4.3.4.	Zur Grenzkontrolle von Tieren und Waren als allgemeiner Grundsatz	65
4.3.5.	Zu den Sanktionsmaßnahmen bei Verstößen	66
5.	Die sog. »Lebensmittelinformationsverordnung« (LMIV – 1169/2011/EG i.d.g.F. EU/2015/2283)	68
5.1.	Überblicksweise regelt die LMIV im Wesentlichen	68
5.2.	Aufbau und Systematik	68
5.3.	Im Besonderen ergeben sich aus der LMIV folgende wesentliche Regelungsbereiche	69
5.3.1.	Zum allgemeinen Verhältnis zwischen »Textteil« und »Anhängen«	69
5.3.2.	Zu Kapitel I	70

5.3.2.1. Gegenstand und Anwendungsbereich	70
5.3.2.2. Begriffsbestimmungen	70
5.3.3. Zu Kapitel II	72
5.3.3.1. Allgemeine Ziele	72
5.3.3.2. Verpflichtende Informationen	73
5.3.4. Zu Kapitel III	73
5.3.4.1. Lauterkeit	73
5.3.4.2. Verantwortlichkeit	74
5.3.5. Zu Kapitel IV	74
5.3.5.1. Nach Art. 9 LMIV sind verpflichtend anzugeben	74
5.3.5.2. Weitere detaillierte Bestimmungen für verpflichtende Angaben	76
5.3.5.3. Nährwertdeklaration	77
5.3.6. Zu Kapitel V	78
5.3.7. Zu Kapitel VI	78
5.3.8. Zu den Anhängen	79
6. Die sog. »Bio-Lebensmittel-Verordnung« (BioVO – 2018/848/EU, in Geltung ab dem 1.1.2021)	81
6.1. Überblicksweise regelt die BioVO im Wesentlichen	81
6.2. Aufbau und Systematik	82
6.3. Im Besonderen enthält die BioV folgende maßgebliche Regelungen	83
6.3.1. Zu Kapitel I	83
6.3.2. Kapitel II	84
6.3.3. Kapitel III	84
6.3.4. Kapitel IV	85
6.3.5. Kapitel V	85
6.3.6. Kapitel VI	85
6.3.7. Kapitel VII	86
6.3.8. Kapitel VIII	86
6.3.9. Kapitel IX	86
6.3.10. Anhang I	87
6.3.11. Anhang II	87
6.3.12. Anhang III	87
6.3.13. Anhänge IV bis VI	87
7. Die sog. »Lebensmittelzusatzstoff-Verordnung« (LMZV – 1333/2008/EG i.d.G.F. 1676/2019/EU)	88

7.1.	Überblicksweise regelt die LMZV im Wesentlichen die Verwendung von Zusatzstoffen im Zuge der LM-Produktion im Wege der Festlegung	88
7.2.	Aufbau und Systematik	88
7.3.	Im Besonderen enthält die LMZV folgende maßgebliche Regelungen	91
7.3.1.	Zu Kapitel I	91
7.3.2.	Zu Kapitel II	91
7.3.3.	Zu Kapitel III	92
7.3.4.	Zu Kapitel IV	93
7.3.5.	Zu Kapitel V	93
7.3.6.	Zu Kapitel VI	94
7.3.7.	Zu Anhang I	94
7.3.8.	Zu Anhang II	94
7.3.9.	Zu Anhang III	94
7.3.10.	Zu Anhang IV	95
7.3.11.	Zu Anhang V	95
8.	Die sog. »Health-Claims-Verordnung« (HCV – 1924/2006/EG i.d.g.F. 1047/2012/EG)	95
8.1.	Überblicksweise regelt die HCV	95
8.2.	Aufbau und Systematik	96
8.3.	Im Besonderen enthält die HCV folgende maßgebliche Festlegungen	96
8.3.1.	Zu Kapitel I	96
8.3.2.	Zu Kapitel II	96
8.3.3.	Zu Kapitel III	98
8.3.4.	Zu Kapitel IV	98
8.3.5.	Zu Kapitel V	99
8.3.6.	Zum Anhang	99
9.	Die sog. »Novel-Food-Verordnung« (NFV – 2015/2283/EU i.d.g.F. 2019/1381/EU)	100
9.1.	Überblicksweise regelt die NFV im Wesentlichen	100
9.2.	Aufbau und Systematik	100
9.3.	Im Besonderen finden sich in der NFV folgende Festlegungen	101
9.3.1.	Zu Kapitel I	101
9.3.2.	Zu Kapitel II	102
9.3.3.	Zu Kapitel III	102
9.3.4.	Zu Kapitel IV	103

9.3.5. Zu Kapitel V	103
9.3.6. Zu Kapitel VI	103
9.3.7. Spezifika	104
10. Die sog. »Nahrungsergänzungsmittel-Richtlinie« (NEM-RL – 2002/46/EG i.d.g.F. 1203/2017/EU)	104
10.1. Überblicksweise enthält die NEM-RL im Wesentlichen	104
10.2. Aufbau und Systematik (nicht amtlich)	104
10.3. Im Besonderen finden sich in der NEM-RL folgende Festlegungen	105
10.4. Umsetzung in Österreich	105
11. Die sog. »Trinkwasser-Richtlinie« (TW-RL – 98/83/EG i.d.g.F. 1787/2015/EU)	106
11.1. Überblicksweise normiert die TW-RL	106
11.2. Aufbau und Systematik (nicht amtlich)	106
11.3. Im Besonderen finden sich in der TW-RL folgende Festlegungen	107
11.4. Umsetzung in Österreich	108
12. Die sog. »Gebrauchsgegenstände-Verordnung« (GGStV – 1935/2004/EG i.d.g.F. 1381/2019/EU)	108
12.1. Überblicksweise normiert die GGStV	108
12.2. Aufbau und Systematik (nicht amtlich)	108
12.3. Im Besonderen finden sich in der GGStV folgende Festlegungen	109
13. Die sog. »Spielzeug-Richtlinie« (SpZ-RL – 2009/48/EG i.d.g.F. 725/2018/EU)	110
13.1. Überblicksweise normiert die SpZ-RL	110
13.2. Aufbau und Systematik	110
13.3. Im Besonderen finden sich in der SpZ-RL folgende Festlegungen	111
13.3.1. Zu Kapitel I	111
13.3.2. Zu Kapitel II	111
13.3.3. Zu Kapitel III	112
13.3.4. Zu Kapitel IV	112
13.3.5. Zu Kapitel V	112
13.3.6. Zu Kapitel VI	113
13.3.7. Zu Kapitel VII	113
13.3.8. Zu Kapitel VIII	113
13.3.9. Zu Anhang I	114

13.3.10. Zu Anhang II	114
13.3.11. Zu Anhang III	114
13.3.12. Zu Anhang IV	114
13.3.13. Zu Anhang V	115
13.4. Umsetzung in Österreich	115
14. Die sog. »Kosmetikmittel-Verordnung« (KosMV – 1223/2009/EG i.d.g.F. 2019/1858/EU)	115
14.1. Überblicksweise regelt die KosMV	115
14.2. Aufbau und Systematik	116
14.3. Im Besonderen finden sich in der KosMV folgende Festlegungen	116
14.3.1. Zu Kapitel I	116
14.3.2. Zu Kapitel II	117
14.3.3. Zu Kapitel III	117
14.3.4. Zu Kapitel IV	118
14.3.5. Zu Kapitel V	118
14.3.6. Zu Kapitel VI	118
14.3.7. Zu Kapitel VII	118
14.3.8. Zu Kapitel VIII	119
14.3.9. Zu Kapitel IX	119
14.3.10. Zu Kapitel X	119
14.3.11. Zu Anhang I	119
14.3.12. Zu den Anhängen II bis VI	119
14.3.13. Zu Anhang VII	120
14.3.14. Zu Anhang VIII	120
15. Das Lebensmittelsicherheits- und Verbraucherschutz- gesetz (LMSVG – BGBl I 13/2006 i.d.g.F. BGBl I 104/2019)	120
15.1. Systematische Grundstruktur	120
15.2. Detaillierte Übersicht	121
15.3. Spezifische inhaltliche Festlegungen	122
15.3.1. Zum 1. Hauptstück (Grundsätze und Anforderungen)	122
15.3.1.1. Anwendungsbereich und Ziele	122
15.3.1.2. Maßgebliche Definitionen	122
15.3.1.3. Allgemeine Anforderungen an Lebensmittel	125
15.3.1.4. Allgemeine Anforderungen an Gebrauchsgegenstände und kosmetische Mittel	128

15.3.1.5. Unternehmerische Eigenkontrolle und Rückverfolgbarkeit	129
15.3.2. Zum 2. Hauptstück (Amtliche Kontrolle)	129
15.3.2.1. Lebensmittelaufsichtsorgane	129
15.3.2.2. Befugnisse der Lebensmittelaufsichtsorgane	129
15.3.2.3. Maßnahmen zur Mängelbehebung bzw. Risikominderung	130
15.3.2.4. Schlacht tier- und Fleischunter- suchung; Hygienekontrollen.....	130
15.3.3. Zum 3. Hauptstück (Untersuchungs- und Sachverständigentätigkeit)	130
15.3.3.1. AGES, Untersuchungsanstalten der Länder und Lebensmittel- gutachter	130
15.3.3.2. Österreichisches Lebensmittel- buch und Codexkommission	131
15.3.4. Zum 4. Hauptstück (Strafbestimmungen)	132
15.3.4.1. Gerichtliche Strafbestimmungen	132
15.3.4.2. Verwaltungsstrafbestimmungen	133
15.3.5. Zum 5. Hauptstück (Schlussbestimmungen)	133
15.3.6. Zur Anlage zum LMSVG	134
Anhang I: Kurzdarstellung der verfassungsrechtlichen Rahmengrundlagen	137
1. Öffentliches Recht – Privatrecht; Stufenbau der Rechtsordnung	137
2. Trennung zwischen Gerichtsbarkeit und Verwaltung	138
3. Grundrechte	139
Anhang II: Grundlinien des Organisations- und des Verfahrensrechts der Vollziehung	141
1. Die Organisation der Verwaltung	141
1.1. Vollzugsbereich des Bundes	141
1.1.1. Mittelbare Bundesverwaltung	142
1.1.2. Unmittelbare Bundesverwaltung am Beispiel der Sicherheitsverwaltung	142
1.2. Vollzugsbereich eines Landes	142
1.3. Vollzugsbereich einer Gemeinde	143

1.3.1. Eigener Wirkungsbereich der Gemeinde	143
1.3.2. Übertragener Wirkungsbereich der Gemeinde	143
1.3.3. Konkrete gesetzliche Festlegung des Instanzenzuges	143
2. Das Verfahren der Verwaltung	144
2.1. Maßgebliche Grundsätze des behördlichen Administrativverfahrens nach dem AVG ...	145
2.1.1. Parteistellung	145
2.1.2. Behördliches Ermittlungsverfahren	146
2.1.3. Erledigung; Bescheid und dessen Rechtswirkungen	146
2.2. Maßgebliche Grundsätze des Verwaltungs- strafverfahrens nach dem VStG	147
2.3. Maßgebliche Grundsätze des Verwaltungsgerichtsverfahrens nach dem VwGGV	148
2.3.1. Funktionelle und örtliche Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte	149
2.3.2. Pflicht zur Entscheidung in der Sache	150
3. Die Organisation der Gerichtsbarkeit	150
3.1. Ordentliche Gerichtsbarkeit	151
3.2. Gerichtsbarkeit des Öffentlichen Rechts ...	151
3.3. Konkrete gesetzliche Festlegung des Instanzenzuges	151
4. Das Verfahren der ordentlichen Gerichtsbarkeit	151
Anhang III: Paradigmatischer Beispielfall (»Pizzaschinken«) ...	153
1. Entscheidungsrelevanter Sachverhalt	153
2. Stichwortartige Eckpunkte einer Musterlösung	153
Weiterführende Literatur	167
Stichwortverzeichnis	169

